

На основу одредаба чл. 5. и чл. 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу пријаве поднете против Радише Милошевића из Баточине, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 11.02.2015. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

## РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Радиша Милошевић, председник Општине Баточина, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин Општина Баточина закључивала уговоре о пословној сарадњи са привредним друштвом "ММ Променада 2010" ДОО Баточина чији је власник Милан Милошевић, син његовог брата, на основу којих је Општина Баточина овом привредном друштву исплаћивала месечне накнаде у износу од 50.000,00 динара, чиме је интересно погодовао повезаном лицу и тако довео у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БАТОЧИНА

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику Општине Баточина".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Радиша Милошевић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

## Образложење

Против Радише Милошевића, председника Општине Баточина, на основу пријаве је покренут поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења ове јавне функције Општина Баточина закључивала уговоре о пословној сарадњи са привредним друштвом "ММ Променада 2010" ДОО Баточина (у даљем тексту: "ММ Променада 2010") чији је власник Милан Милошевић, његов брат и што о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео, поред осталог, да јавну функцију председника општине Баточина врши савесно и у складу са законским прописима, а све у циљу заштите и побољшања јавног интереса грађана општине, да Милан Милошевић није његов брат већ његов синовац, а што представља трећи степен сродства у побочној линији и да никако не може бити сврстан у законску категорију "повезаних лица". Истакао је да је законом јасно прописано да се повезаним лицем сматра крвни сродник у побочној линији са другим степеном сродства, а како Милан Милошевић као његов синовац спада у трећи степен сродства у побочној линији, то се одредба чл. 2. алинеја 4. Закона о Агенцији не може применити у овом случају, те да није постојала обавеза да Агенцију



обавести о сукобу интереса. Даље је навео да Општина Баточина спада у мање општине и да није имала свој радио, а да је у интересу свих грађана ове општине да буду обавештавани о свим догађајима на територији општине Баточина и да је одредбом чл. 71. ст. 1. Закона о локалној самоуправи прописано да су органи и службе јединице локалне самоуправе дужни да обавештавају јавност о свом раду преко средстава јавног информисања и на други погодан начин, те да су у том смислу закључивани уговори о пословној сарадњи како би грађани били благовремено обавештавани о свим догађајима од значаја за локалну самоуправу. Истакао је да ни на који начин није утицао да надлежни органи закључују уговоре са привредним друштвом "ММ Променада 2010" Баточина, већ су уговори закључивани искључиво у циљу обавештавања грађана о свим питањима и догађајима значајним за општину.

Чињеница да је у обавештењу о покретању поступка наведено да је власник "ММ Променада 2010" Милан Милошевић брат Радише Милошевића, а не син његовог брата није од утицаја, с обзиром на то да се ово лице сматра повезаним лицем са функционером у смислу чл. 2. Закона о Агенцији и да је функционер био дужан да у овој ситуацији поступа сагласно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. овог закона.

Именовани није оспорио да врши јавну функцију председника Општине Баточина.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је власник привредног друштва "ММ Променада 2010" са 100% удела капитала Милан Милошевић, који је по наводима функционера син његовог брата.

Увидом у Уговоре о пословној сарадњи број 031-88/11-01 од 07.09.2011. године и број 031-195/12-01 од 03.09.2012. године утврђено је да су исти закључени између Општинске управе општине Баточина и привредног друштва "ММ Променада 2010" ДОО Баточина, којим се Општина Баточина обавезала да овом привредном друштву за извршене услуге исплаћује месечне накнаде у износу од 50.000,00 динара.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталог, свако правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Применом наведених законских одредаба, на утврђено чињенично стање, закључено да Милан Милошевић и привредно друштво "ММ Променада 2010" у односу на Радишу Милошевића имају својство повезаних лица, с обзиром на то да је Милан, син његовог брата, истовремено и власник овог привредног друштва.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.



Одредбама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14) прописано је да су председник општине и општинско веће извршни органи општине (чл. 42), да председник општине представља и заступа општину, да је наредбодавац за извршење буџета општине (чл. 44), да је председник општине председник општинског већа (чл. 45), које предлаже буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина општине, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, врши надзор над радом општинске управе, поставља и разрешава начелника општинске управе (чл. 46).

Из наведених законских одредаба произлази да је Радиша Милошевић довео себе у ситуацију сукоба интереса с обзиром на то да су у Општини Баточина закључивани уговори о пословној сарадњи са привредним друштвом чији је власник син његовог брата и на основу којих је овом привредном друштву из буџета ове Општине исплаћивана месечна накнада.

Радиша Милошевић је на тај начин, као председник Општине Баточина, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и дговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када су са привредним друштвом чији је власник син његовог брата, закључени уговори о пословној сарадњи на основу којих су из буџета ове општине исплаћиване месечне накнаде, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у службену евиденцију Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да син његовог брата није повезано лице јер је крвни сродник трећег степена сродства у побочној линији, с обзиром на то да је одредбом чл. 2. Закона о Агенцији прописано, поред осталог, да је повезано лице и свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, а чињеница да је власник наведеног привредног друштва Милан Милошевић син његовог брата је околност која указује на то да се и Милан и наведено привредно друштво могу оправдано сматрати повезаним са функционером, због чега је био дужан поступа сагласно чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Нису прихваћени као оправдани наводи функционера да су наведени уговори о пословној сарадњи закључивани у интересу грађана, како би били обавештавани о дешавањима у локалној самоуправи, јер се у овом поступку није одлучивало о томе да ли је закључивање ових уговора било оправдано и у чијем су интересу исти закључивани, већ о његовом поступању као функционера супротно Закону о Агенцији. Без утицаја су наводи функционера да ни на који начин није утицао да надлежни органи закључују уговоре са привредним друштвом "ММ Променада 2010", с обзиром на то да је као председник општине сагласно одредбама Закона о локалној самоуправи наредбодавац за извршење буџета и да усмерава и усклађује рад општинске управе, као и да Општинско веће у којем је председник врши надзор над радом општинске управе и да поставља и разрешава начелника општинске управе, те да између председника општине, односно општинског већа у којем је председник и начелника општинске управе постоји однос зависности и контроле, због чега је именовани био дужан да у конкретним ситуацијама поступа сагласно одредбама Закона о Агенцији, без обзира на чињеницу што је начелник Општинске управе општине Баточина закључио наведене уговоре. Осим тога чињеница да је у чл. 2. наведених уговора утврђено да Општина Баточина преузима одређене обавезе и да ће наведено привредно друштво извршавати своје обавезе према налозима Општине Баточина, као и да се по чл. 3. уговора Општина Баточина обавезује да овом привредном друштву врши исплате месечних накнада, а

да он као председник Општине Баточина представља и заступа општину и да је наредбодавац за извршење буџета, без чијих налога се не би ни могла вршити исплата наведеном привредном друштву, несумњиво указује на то да је именовани био дужан да поступа сагласно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Цењени су и сви остали писмени докази и наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узето је у обзир да се изрицањем мере упозорења не постиже сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је у току вршења наведене јавне функције Општина Баточина закључивала уговоре на основу којих је омогућио стицање одређене погодности за повезано лице, а чије се последице не могу отклонити, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

#### Доставити:

- именованом,
- Скупштини општине Баточина,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић